



ОБЩИНА

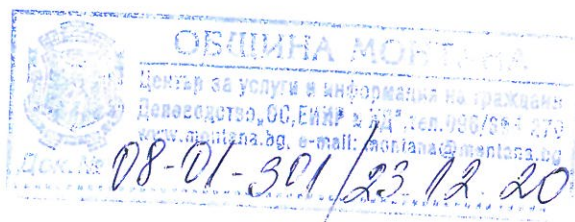
МОНТАНА

3400 МОНТАНА, ул. "Извора" 1, тел: (096) 300400, факс: 300401, E-mail: montana@net-surf.net

ДО

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

МОНТАНА



ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТ ЗЛАТКО СОФРОНИЕВ ЖИВКОВ - КМЕТ НА ОБЩИНА МОНТАНА

*Относно: Приемане на промяна в Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на **Община Монтана***

Уважаеми дами и господа общински съветници,

Поради промени в Закона за публичните финанси и указания на сметна палата предлагам допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетната прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Монтана.

В предвид на гореизложеното предлагам на Общинския съвет на основание на чл.82, ал.1 от Закона за публичните финанси и чл. 21 ал. 2 от ЗМСМА да приеме следното

РЕШЕНИЕ:

1. Приема допълване в Наредбата за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Монтана приета с Решение № 357/22.12.2016г. на общински съвет – Монтана.

Чл. 15. Става Общината представя в Министерство на финансите по определен ред и срок информация за състоянието и движението на дълга на общината, включително за намеренията за поемане на дълг, за притежаваните от общината активи под формата на дългови инструменти, както и за издаване на гаранции, по ред и в срокове, определени от министъра на финансите.

Чл. 28. Става (1) Кметът на общината разработва бюджетната прогноза на общината със съдействието на кметовете на кметства на базата на:

1. указанията на министъра на финансите по изпълнението на бюджетната процедура и за обем;
2. допусканията за развитието на региона;

3. приетите от общинския съвет стратегия, прогнози за развитие на общината и общинския план за развитие;

4. фискалните правила и ограничения, определени в Закона за публичните финанси;

5. предложенията на местната общност;

6. предложенията на второстепенните и разпоредители, както и на бюджетните организации с общинска собственост.

7. одобрената от общински съвет тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности;

(2) Общинският съвет одобрява бюджетната прогноза по предложение на кмета на общината.

(3) Кметът на общината представя в Министерство на финансите бюджетната прогноза в сроковете, определени с бюджетната процедура.

сроковете, определени с бюджетната процедура.

Чл. 29. Става (1) Кметът на общината разработва проекта за общинския бюджет по показателите по чл. 45 от Закона за публичните финанси със съдействието на кметовете на кметства на базата на:

1. одобрената от Министерския съвет средносрочна бюджетна прогноза, включително размера на бюджетните взаимоотношения на с общините с централния бюджет, както и одобрената бюджетна прогноза;

2. разделението на дейностите и определените натурални и стойностни показатели за делегираните от държавата дейности съобразно съответните специални закони;

3. разчитане на средства за съфинансиране и/или авансово финансиране на проекти по Европейски програми;

4. задълженията по предявени вземания по влезли в сила съдебни решения;

5. прогнозата за очаквания размер на нови задължения за разходи и за поемане на ангажименти за разходи;

6. задълженията по финансиране на общинския дълг и намеренията за поемане на нов общински дълг, както и максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;

7. задълженията по национални и регионални програми и проекти;

8. други бюджетни, отчетни и статистически показатели на касова и начислена основа;

9. други оценки и прогнози.

(2) Кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане на местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда в определен ден, час и място.

По време на епидемии или пандемии публичното обсъждане може да се провежда по следния начин: на сайта на общината се публикува презентация на проекта на бюджета, имейл и телефони за обратна връзка и бланка образец за въпроси, предложения и препоръки. Въпросите, предложенията и препоръките могат да се подават на указаната електронна поща или в Информационния център на Община Монтана в стая 102 до определения ден и час за обсъждане на бюджета. В предложенията трябва да е видно кой е подавателят и телефон и адрес за обратна връзка. За постъпилите предложения се съставя протокол, който се прилага като неразделна част от проекта за бюджет при внасянето му от кмета на общината за разглеждане от общинския съвет.

(3) Проектът на бюджета се придружава от разчети по показатели по единната бюджетна класификация, определени с указанията на Министъра на финансите.

(4) Кметът на община в процедура по финансово оздравяване изпраща проекта на бюджет на общината за съгласуване от министъра на финансите.

(5) Кметът на общината внася в общинския съвет окончателния проект на бюджет на общината, индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и прогнозите в срок до 20 работни дни от обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година.

Чл. 30. Става (1) Проектът на бюджет на общината се разглежда и приема от Общинския съвет.

(2) Общинския съвет приема с решение бюджета на общината по показателите по чл.45, ал.1 от Закона за публичните финанси, **в срок до 15 работни дни** от внасянето му от кмета. Размерите на бюджетните взаимоотношения с държавния бюджет трябва да съответстват на приетите със Закона за държавния бюджет за съответната година, както и на други относими за общината показатели и разпоредби.

(3) С решението по ал.2 общинският съвет одобрява и:

1. максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

2. максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

3. размера на просрочените задължения от предходната година, които ще бъдат разплатени от бюджета за текущата година;

4. размера на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани през бюджетната година;

5. лимита за поемане на нов общински дълг, максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;

6. разчетите за финансиране на капиталови разходи, включително разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи;

7. други показатели, включително такива, определени в закона за държавния бюджет за съответната година;

8. индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз;

9. актуализирана бюджетна прогноза.

(4) Целевата субсидия за капиталови разходи, определена със Закона за държавния бюджет за съответната година, може да се разпределя за делегирани от държавата дейности и/или за местни дейности. За сметка на тази субсидия могат да се предвиждат капиталови разходи и за делегираните бюджети. Разпределението и се одобрява с решение на Общинския съвет.

(5) При разглеждането от общинския съвет на бюджета на община в процедура по финансово оздравяване се обсъжда и становището на министъра на финансите по проекта на бюджет на общината.

(6) Със Закона за държавния бюджет за съответната година може да се определи:

1. друг размер на ограниченията по ал. 3, т. 1 и 2;

2. общинските бюджети да включват и други показатели;

(7) Бюджетът на общината се разпределя по тримесечия и разпределението се утвърждава от кмета на общината.

(8) При изчисляване на средногодишния размер на показателите по ал.3, т.1 и 2 се включват и съответните отчетени разходи на разпоредителите с по-ниска степен по бюджета на общината за последните четири години, включително когато бюджетите им в рамките на този период са били част от бюджета на друг първостепенен разпоредител с бюджет.

(9) Когато първостепенният разпоредител и/или разпоредители с бюджет от по-ниска степен по бюджета на общината са правоприемници на бюджетна организация, чийто бюджет е бил част от бюджета на друг първостепенен разпоредител с бюджет, ал.8 се прилага за отчетените съответни разходи на бюджетната организация за последните четири години до преобразуването им.

(10) След 30.06, 30.09 и 31.12 на всяка бюджетна година Главен счетоводител и Директор „ФСД“ извършват наблюдение, оценка и правят анализ на показателите по ал.3, т.т. 1, 2 и 5. При нарушение на всеки един от показателите лицата уведомяват с доклад Кмета на общината в 10 дневен срок.

Чл. 40. Става (1) Капиталовите разходи, извън тези финансирани за сметка на целевата субсидия за капиталови разходи и други трансфери от държавния бюджет, може да се извършват за сметка на приходите по бюджета на общината и при спазване изискванията на ал. 2 и 3, както и чрез поемането на дълг по реда на Закона за общинския дълг, при спазване на приложимите за общините фискални правила и ограничения по Закона за публичните финанси.

(2) Постъпленията от продажба на общински нефинансови активи се разходват само за финансиране на изграждането, за основен и текущ ремонт на социална и техническа инфраструктура, за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническа инфраструктура, както и за погасяване на временен безлихвен заем за финансово оздравяване на общината, като плана да е съобразен със становищата на министъра на финансите.

(3) Текущи разходи за местна дейност не може да се финансират за сметка на поемането на дългосрочен дълг от общината.

Чл. 42. Става (1) Постъпилите по бюджетите на общините средства от трансфери, които не са усвоени към края на текущата бюджетна година, може да се разходват за същата цел през следващата бюджетна година, като при остатък той се възстановява в държавния бюджет в срок един месец от приключването на разплащанията, но не по-късно от 20 декември.

(2) Постъпилите по бюджетите на общините средства от трансфери не се възстановяват и може да се разходват за същите цели и през следващите бюджетни години.

(3) Алинеи 1 и 2 не се прилагат, когато със закона за държавния бюджет за съответната година или с акт на Министерския съвет е определено друго.

Чл. 45. Разчетите за сметките за средствата от Европейския съюз на общините се изготвят от кмета на общината и се утвърждават от общинския съвет. Редът за изготвяне, утвърждаване и актуализиране на разчетите е определен с настоящата Наредба /Раздел VII/ - **ОТПАДА**

Чл. 65. Става (1) Средства от Европейския съюз и свързаното с тях съфинансиране се административат и управляват от общината и нейните разпоредители с бюджетни средства чрез сметки за средства от Европейския съюз.

(2) Разчетите за сметките за средствата от Европейския съюз на общините се изготвят от кмета на общината и се утвърждават от общинския съвет.

(3) Сметките за средства от Европейския съюз са финансово -правна форма за получаване, разпределяне и разходване от бюджетните организации на средства от Европейския съюз и свързаното с тях съфинансиране.

(4) средства от Европейския съюз и свързаното с тях съфинансиране може да постъпват и да се разходват чрез бюджета на общината, когато това е предвидено със закон или с акт на Министерски съвет.

(5) Министърът на финансите може да определи режимът на сметките за средства от Европейския съюз да се прилага и за средства по други международни програми и договори, доколкото с нормативен акт не е предвидено друго.

МОТИВИ

за актуализиране на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на **Община Монтана**

1. Причини, които налагат актуализирането на Наредбата:

Промени в Закона за публичните финанси и указания на сметна палата налагат допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Монтана.

2. Цели, които се поставят:

- осигуряване и финансиране на публични блага и услуги, преразпределение и трансфериране на доходи и акумулиране на ресурси от бюджетните организации чрез приходи, помощи и дарения, реализация на финансови активи и поемане на дълг.

-

3. Очаквани резултати:

- всеобхватност - управлението на публичните финанси се осъществява чрез бюджети и сметки на бюджетните организации, включени в консолидираната фискална програма, и наблюдение на останалите лица от сектор "Държавно управление";
- отчетност и отговорност - публичните финанси се управляват по начин, който гарантира отчетността и отговорността на разпоредителите с бюджети;
- адекватност - съответствие на фискалната политика с макроикономическите и социално-икономическите цели;
- икономичност - придобиването с най-малки разходи на необходимите ресурси за осъществяване дейността на бюджетните организации при спазване на изискванията за качество на ресурсите;
- ефикасност - постигането на максимални резултати от използваните ресурси при осъществяване дейността на бюджетните организации;

- ефективност - степента на постигане целите на бюджетните организации при съпоставяне на действителните и очакваните резултати от тяхната дейност;

- прозрачност - създаване на възможност за информираност на обществото чрез осигуряване на публичен достъп до информация за макроикономическите и бюджетните прогнози, до данни относно текущото изпълнение на консолидираната фискална програма, както и за използваните методологии/допускания, залегнали при тяхното изготвяне;

- устойчивост - поддържане на текущи нива на приходите и разходите без риск за платежоспособността на държавата или за способността за покриване на задължения в дългосрочен план;

- законосъобразност - спазване на приложимото законодателство, на вътрешните актове и на договорите.

4. Анализ за съответствие с правота на Европейския съюз:

- Разпоредбите на Наредбата се прилагат, доколкото не противоречат на нормативен акт с по-висока юридическа сила и на норми от по-висока степен и на европейското законодателство. Той е в съответствие с разпоредбите на Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност.

КМЕТ:

/ЗЛАТКО ЖИВКОВ/

