



ДО
ОБЩНСКИ СЪВЕТ
МОНТАНА

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА
от Златко Живков – Кмет на Община Монтана

ОТНОСНО: Приемане на МЕХАНИЗЪМ за управление, разпределение и предоставяне на средства за субсидиране/компенсиране на превозвачите, изпълняващи вътрешноградски и междуселищни автобусни линии от транспортните схеми от квотата на Община Монтана

УВАЖАЕМИ ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С Постановление №216 от 29.07.2022 г. и №11 от 25.01.2023 г. на Министерски съвет и приложение № 1 към същите, от Централния бюджет са одобрени допълнителни трансфери за превоз на пътници по междуселищни автобусни линии извън тези по §4, ал. 1 и 2 от Заключителните разпоредби на Закона за автомобилните превози.

За Община Монтана за 2022 г. тези средства са в размер до 33 468 лв., а за 2023 г. са в размер на 218 022 лв. Редът и начина за тяхното разпределение са посочени в указанията по приложение № 2 към постановленията, които препращат към част четвърта, глава трета от Наредба за условията и реда за предоставяне на средства за компенсиране на намалените приходи от прилагането на цени за обществени пътнически превози по автомобилния транспорт, предвидени в нормативни актове за определени категории пътници, за субсидиране на обществени пътнически превози по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и за издаване на превозни документи за извършване на превозите, приета с ПМС № 163 от 29.06.2015 г.

През 2023 г. Община Монтана има намерение да кандидатства за предоставяне на средства за изпълнение на *Инвестиция по процедура BG-RRP-8.013 „Екологосъобразна мобилност“ с финансиране от механизма за възстановяване и устойчивост* към МРРБ по Националния план за развитие и устойчивост, Компонент 8 „Устойчив транспорт“, *Инвестиция С8.17 „Екологосъобразна мобилност – пилотна схема за устойчивата градска мобилност“*. Един от основните критерии за оценка на качеството на Предложението за изпълнение на инвестицията е устойчивостта на инвестицията, която включва разработването на ясен механизъм за субсидиране/компенсиране на включените в Договорите за обществена услуга за пътнически превози.

С оглед на гореизложеното и това, че междуселищните линии в Община Монтана се обслужват от повече от един превозвач, с които общината има сключен договор за възлагане на услугата обществен превоз на пътници, отговарящи на изискванията на Регламент (ЕО) №1370 на Европейския парламент и на Съвета от 23.10.2007 г. се налага да се приеме механизъм за разпределение на средствата за субсидиране/компенсиране на обществения транспорт на пътници по автобусни линии от транспортните схеми на Община Монтана.

Настоящото предложение не противоречи на правото на Европейската общност.

Общинска администрация ще осъществява контрол гарантиращ, че предоставените средства няма да доведат до свръхсубсидиране/свръхкомпенсиране на превозвачите във връзка с дейността по извършване на обществен превоз на пътници.

При възникване на възможност за свръхсубсидиране/свръхкомпенсиране средства няма да бъдат предоставяни.

Причини, налагащи приемането, и цели, които се поставят с приемането на МЕХАНИЗЪМ за управление, разпределение и предоставяне на средства за субсидиране/компенсиране на превозвачите, изпълняващи вътрешноградски и междуселищни автобусни линии от транспортните схеми от квотата на Община Монтана.:

Целта е да се изпълнят законовите изисквания, като превозвачите да бъдат субсидирани/компенсирани при осигуряване на равнопоставеност, прозрачност и публичност.

Финансови и други средства, необходими за прилагане на МЕХАНИЗЪМ за управление, разпределение и предоставяне на средства за субсидиране/компенсиране на превозвачите, изпълняващи вътрешноградски и междуселищни автобусни линии от транспортните схеми от квотата на Община Монтана.

За изпълнение на дейностите не се налага използването допълнителни средства от бюджета на Община Монтана. Механизмът ще служи за разпределение на предоставените от централния бюджет средства, когато транспортните схеми се изпълняват от повече от един превозвач.

Цели и очаквани резултати, които се поставят с приемането на МЕХАНИЗЪМ за управление, разпределение и предоставяне на средства за субсидиране/компенсиране на превозвачите, изпълняващи вътрешноградски и междуселищни автобусни линии от транспортните схеми от квотата на Община Монтана.

Целта на приемането на МЕХАНИЗЪМ за управление, разпределение и предоставяне на средства за субсидиране/компенсиране на превозвачите, изпълняващи вътрешноградски и междуселищни автобусни линии от транспортните схеми от квотата на Община Монтана е превозвачите да бъдат субсидирани/компенсирани при осигуряване на равнопоставеност, прозрачност и публичност и да гарантира, че предоставените средства няма да доведат до свръхсубсидиране/свръхкомпенсиране на превозвачите във връзка с дейността по извършване на обществен превоз на пътници..

Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз

Настоящият проект на МЕХАНИЗЪМ за управление, разпределение и предоставяне на средства за субсидиране/компенсиране на превозвачите, изпълняващи вътрешноградски и междуселищни автобусни линии от транспортните схеми от квотата на Община Монтана е подзаконов нормативен акт и е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

На основание чл. 26, ал.4 от Закона за нормативните актове¹ и във връзка със спешна необходимост от прилагането МЕХАНИЗЪМ за управление, разпределение и предоставяне на средства за субсидиране/компенсиране на превозвачите, изпълняващи

¹ Съгласно чл. 26, ал. 4 от ЗНА, във връзка с чл. 77 от АПК, в законоустановения 14-дневен срок от публикуване на настоящето предложение на интернет страницата на Община Монтана, се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на предложение за изменение и допълнение на наредби на Общински съвет Монтана на e-mail: obs@montana.bg или в Центъра за услуги и информация на граждани, находящ се на ул. „Извора“ №1, гр. Монтана.

вътрешноградски и междуселищни автобусни линии от транспортните схеми от квотата на Община Монтана срокът за предложения и становища по проекта е 14 дни, считано от публикуването му на интернет страницата на Общински съвет – Монтана.

С оглед изложеното, при спазване изискванията на чл. 28 от Закона за нормативните актове и чл. чл. 75, 76 и 77 от Административно процесуалния кодекс, на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация предлагам Общински съвет Монтана да приеме следните

РЕШЕНИЯ:

1. Приема *МЕХАНИЗЪМ* за управление, разпределение и предоставяне на средства за субсидиране/компенсиране на превозвачите, изпълняващи вътрешноградски и междуселищни автобусни линии от транспортните схеми от квотата на Община Монтана (приложение).

2. Възлага на кмета на община Монтана изпълнението на горното решение.

КМЕТ
(*Митко Живков*)



МЕХАНИЗЪМ за управление, разпределение и предоставяне на средства за субсидиране/компенсиране на превозвачите, изпълняващи вътрешноградски и междуселищни автобусни линии от транспортните схеми от квотата на Община Монтана

Част първа

Общи положения

Чл.1 Настоящият механизъм е разработен на основание чл.57, ал.1 от Наредба за условията и реда за предоставяне на средства за компенсиране на намалените приходи от прилагането на цени за обществени пътнически превози по автомобилния транспорт, предвидени в нормативни актове за определени категории пътници, за субсидиране на обществени пътнически превози по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и за издаване на превозни документи за извършване на превозите, приета с ПМС № 163 от 29.06.2015 г. (Наредбата) и урежда разпределението на средствата за субсидиране на междуселищни автобусни линии в рамките на размери, определени с нормативен акт за съответната година от държавния бюджет, извън тези по Наредбата.

Чл.2 Този механизъм е съобразен и разработен в съответствие с:

1. Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета;
2. Част четвърта, Глава трета от Наредба за условията и реда за предоставяне на средства за компенсиране на намалените приходи от прилагането на цени за обществени пътнически превози по автомобилния транспорт, предвидени в нормативни актове за определени категории пътници, за субсидиране на обществени пътнически превози по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и за издаване на превозни документи за извършване на превозите, приета с ПМС № 163 от 29.06.2015 г.;
3. Наредба №2 от 15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществен превоз на пътници с автобуси;
4. Методическо указание на МФ за осигуряване на съответствие с изискванията на приложимия режим за държавна помощ;
5. Ръководство за прилагане на правилата на ЕС в областта на държавните помощи, обществените поръчки вътрешния пазар по отношение на услугите от общ икономически интерес(УОИИ);
6. Наръчник за ефективно прилагане на правилата на ЕС за държавните помощи при предоставяне на УОИИ;
7. Договор за възлагане на изпълнение на обществена услуга за превоз на пътници по автобусни линии от транспортните схеми от квотата на Община Монтана;

Чл. 3 Настоящият механизъм се прилага спрямо превозвачите, с които е сключен договор за възлагане на изпълнение на обществена услуга за превоз на пътници по автобусни

линии от транспортните схеми от квотата на Община Монтана в съответствие с разпоредбите на Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета (ОВ, L 315, 03/12/2007, стр. 1 – 13) (Регламент № 1370/2007) и които спазват правилата за обществен превоз на пътници.

Част втора

Определяне на размера на субсидиите/компенсациите

Чл.4 (1) Субсидиите/компенсациите за пътнически превози по автобусни линии се предоставят на превозвачите до размер, който не превишава сумата, съответстваща на нетния финансов ефект от изпълнението на задължение за обществена услуга до размер на утвърдения бюджет.

(2) Нетният финансов ефект се определя като резултат от разходите, извършени във връзка със задължението за извършване на обществена услуга, възложено от Община Монтана и съдържащо се в обществена поръчка за услуги и/или в общо правило, намалени с всякакви положителни финансови резултати реализирани в рамките на мрежата, експлоатирана съгласно въпросното задължение за извършване на обществена услуга, намалени с тарифните приходи или всякакви други постъпления, реализирани при изпълнение на въпросното задължение за извършване на обществена услуга, увеличени с разумна печалба.

(3) При осъществяване на други дейности, извън дейността по предоставяне на субсидирани/компенсирани превозни услуги при определянето на нетния финансов ефект по ал. 1 в разходите се включва и съответната част от непреките разходи, определена, като общият размер на непреките разходи се умножи по съотношението между приходите, реализирани съгласно въпросните задължения за извършване на обществени услуги, и всички приходи на превозвача, представени в Отчета за приходите и разходите или в Отчета за всеобхватния доход. В непреките разходи не се включват разходи за възнаграждения на персонала, финансовите разходи и разходите от липси на материални запаси и др.

(4) Ежемесечно превозвачите представят в Общината данни, необходими за определяне на нетния финансов ефект с отчитане на предоставените средства за субсидиране/компенсиране.

(5) Разумната печалба по ал. 2 се определя в размер до 5 на сто от общия размер на преките и съответната част от непреките разходи за дейността по предоставяне на субсидирани/компенсирани пътнически превозни услуги.

(6) Разходите за санкции и неустойки на превозвачите не се включват при определянето на нетния финансов ефект по ал. 1.

Чл.5 (1) При определянето на размера на средствата за субсидии/компенсации се спазват следните изисквания от превозвачите:

1. приходите и разходите се определят в съответствие с приложимите счетоводни стандарти и данъчни правила;

2. при осъществяване на други дейности, извън дейността по предоставяне на субсидирани/компенсирани превозни услуги, превозвачът води аналитична счетоводна отчетност за всеки отделен вид дейност.

(2) Аналитичната счетоводна отчетност за всеки отделен вид дейност отговаря на следните условия:

1. поддържане на отделни аналитични счетоводни сметки за всяка една от дейностите, за всеки дял на активите и за преките и непреките (постоянните) разходи, съответстващи на всяка дейност; дялът на активите, съответстващи на всяка дейност, се определя, като общият размер на активите се умножи по съотношението между нетните приходи от продажби от съответната дейност и всички нетни приходи от продажби за всички дейности;

2. всички преки (променливи) разходи, частта от непреките (постоянни) разходи и размерът на печалбата, свързани с всяка друга дейност на оператора на обществени услуги, не се включват към дейността по предоставяне на субсидирани/компенсирани превозни услуги;

3. разходите за дейността по предоставяне на субсидирани/компенсирани превозни услуги се балансират с приходите от тази дейност и плащанията на публичните органи; не се допуска прехвърляне на приходи от една дейност към друга за оператора на обществени услуги.

Част трета

Условия и ред за предоставяне на средствата

Чл.6 Разпределянето на средствата става съобразно отчитане равнището на следните показатели:

(1) Средствата за субсидиране/компенсиране се разпределят съгласно реализираната месечна загуба, но в рамките на отпуснатата от централния бюджет сума. Загубите се доказват по предоставени от превозвачите ежемесечни справки за финансовите резултати от превозната дейност във вътрешноградския и междуселищния транспорт, съгласно приложение № 3 към чл.12, ал.1 от Наредбата.

(2) Средствата се разпределят съобразно участието на всеки от превозвачите във вътрешноградския и междуселищния транспорт на база изминат пробег.

(3) При съществени различия в пътниковместимостта на превозните средства по преценка на общината сумите могат да се разпределят на база показателя "приведен пробег". Преобразуването се извършва чрез коригиране на действителния изминат пробег с коефициенти за привеждане, представляващи отношение между пътниковместимостта на отделното превозно средство към средната пътниковместимост на всички превозни средства.

Чл.7 При констатирано неизпълнение на задължението по договорите за обществен превоз на пътници на превозвачите се налагат санкции, съгласно клаузите по договорите.

Чл.8 Разпоредбата на чл.7 не се прилага при лоши метеорологични условия – обилен снеговалеж, поледица, гъста мъгла, при отклонение на превозните средства по разпореждане на държавните органи и други непредвидени обстоятелства.

Чл.9 За предоставяне на субсидии е необходимо превозвачите да предоставят до 15-то число на месеца, следващ отчетния период:

1. Справка за финансовите резултати от дейността във вътрешноградския и/или междуселищния транспорт, съгласно Приложение №3 към чл.12, ал.1 от Наредбата или Приложение №1 от настоящия Механизъм.
2. Опис-сметка за броя и общата стойност на издадените абонаментни карти и Справка за извършения пробег през отчетния месец, съгласно изискванията на Част Трета, Глава Трета от Наредбата или Приложение №2 от настоящия Механизъм.
3. Към справките по Приложения №1 и №2, от настоящия Механизъм се подава декларация Приложение №3 по образец, с което превозвачите декларират, че представените документи са съгласно Механизма и съдържат точни и достоверни данни.

При неизпълнение на горните изисквания не се начисляват и предоставят субсидии/компенсации.

Чл.10 Когато общината се обслужва от повече от един превозвач, разпределението на средствата между отделните оператори, с които има сключени договори се извършва в един и същ момент след получаване на всички документи в определения срок.

Чл.11 Субсидията/компенсацията се разпределя пропорционално между превозвачите до размера на разполагаемите средства въз основа на сумарния нетен финансов ефект.

Чл.12 При установяване на свръхсубсидиране/свръхкомпенсиране до превозвача се изпраща искане за възстановяване на сумата. Искането за възстановяване съдържа основанията за неправомерност на получените средства; сумата, подлежаща на възстановяване с включени дължимите лихви.

Чл.13 Превозвачът възстановява сумата по чл.12 по сметка на Община Монтана в срок до един месец от датата на получаване на искането за възстановяване на свръхсубсидирането/свръхкомпенсирането.

Част четвърта

Преходни и заключителни разпоредби

§1. Превозвачите носят отговорност за верността на подадената от тях информация.

§2. Настоящият Механизъм влиза в сила от датата на приемането му от Общински съвет – Монтана.

ДО ОБЩИНА _____

Превозвач: _____

СПРАВКА

към _____ 20__ г.

за автобусни линии с пробег по тях, който не се субсидира със средства от държавния бюджет по Наредбата за условията и реда за предоставяне на средства за компенсиране на намалените приходи от прилагането на цени за обществени пътнически превози по автомобилния транспорт, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници, за субсидиране на обществени пътнически превози по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и за издаване на превозни документи за извършване на превозите, приета с Постановление № 163 на Министерския съвет от 2015 г. (Наредбата), и с който се кандидатства за субсидии за периода _____ г.

№ по ред	автобусна линия	пробег

Дата: _____ г.

Управител: _____

ДО ОБЩИНА _____

Превозвач: _____

СПРАВКА

за финансови резултати от пътнически превози по междуселищни автобусни линии с пробег, който не се субсидира със средства от държавния бюджет по Наредбата за условията и реда за предоставяне на средства за компенсиране на намалените приходи от прилагането на цени за обществени пътнически превози по автомобилния транспорт, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници, за субсидиране на обществени пътнически превози по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и за издаване на превозни документи за извършване на превозите, приета с Постановление № 163 на Министерския съвет от 2015 г. (Наредбата), за _____ г. към _____ 20__ г. 1 за линиите от Приложение № 1

№	показатели	мярка	междуселищни линии
1	2	3	4
1.	Общ пробег	хил. км.	
2.	Превозени пътници	хил.	

3.	Общо приходи от дейност по предоставяне на превозни услуги, по които се кандидатства за субсидиране	лв.	
3.1.	Нетни приходи от продажби от извършваната дейност	лв.	
3.2.	Получени компенсации за безплатни и по намалени цени превози от централния бюджет за отчетния период	лв.	
3.3.	Други приходи от извършваната дейност	лв.	
4.	Общо разходи за дейността по предоставяне на превозни услуги, по които се кандидатства за субсидиране	лв.	
4.1.	Разходи за суровини, материали и др. в т.ч.:	лв.	
а)	Гориво(ел. енергия)	лв.	
4.2.	Разходи за персонала, в т.ч.:	лв.	
а)	Разходи за възнаграждения	лв.	
б)	Разходи за осигуровки	лв.	
5.	Загуба(р.4-р.3)	лв.	
6.	Разумна печалба	лв.	
7.	Нетен финансов ефект(р.5+р.36)	лв.	

Приложение №3 към чл.9, т. 3

ДЕКЛАРАЦИЯ

Долуподписаният/та _____,

в качеството си на _____ на _____

ДЕКЛАРИРАМ, ЧЕ:

1. Представените от дружеството отчетни документи /Опис-сметки на издадените превозни документи, във връзка с получаването на субсидиите/компенсациите за обществените пътнически превози по Механизма за управление, разпределение и предоставяне на средства за субсидиране/компенсиране на превозвачите, изпълняващи вътрешноградски и междуселищни автобусни линии от транспортните схеми от квотата на Община Монтана за месец _____ 20__ г. са изготвени, съгласно Механизма и съдържат точни и достоверни данни.

2. Представените от дружеството отчетни документи /Справка за пробег и Справка за финансовите резултати/, във връзка с получаването на субсидиите/компенсациите за обществените пътнически превози по Механизма за управление, разпределение и предоставяне на средства за субсидиране/компенсиране на превозвачите, изпълняващи вътрешноградски и междуселищни автобусни линии от транспортните схеми от квотата на Община Монтана за месец _____ 20__ г. са изготвени съгласно Механизма и съдържат точни и достоверни данни.

Известно ми е, че при деклариране от мен неверни данни, нося наказателна отговорност съгласно българското законодателство.

Дата: _____

Декларатор: _____

гр. Монтана