

До Председателя
На Общински съвет
Гр. Монтана



ПРЕДЛОЖЕНИЕ

ОТ

СДРУЖЕНИЕ „СПОРТЕН КЛУБ ПО БОЙНИ СПОРТОВЕ СЛАВА-83“,
ЕИК 111017354, със седалище и адрес на управление: гр. Монтана,
бул. „Христо Ботев“ №1А, представлявано от Ташко Танов

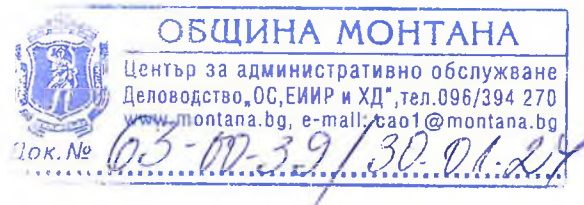
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Във връзка с докладна записка док. №08-01-4/04.01.2024 г., обявена за обществено обсъждане на сайта на Община Монтана, правя предложение да бъде добавено в предвидената нова алинея 4 на чл. 11 от Наредбата за условията и реда за използването на спортните обекти, собственост на община Монтана и за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност: „в това число и направените разходи, свързани с използването на обекта: вода, ел. енергия, топлоенергия, природен газ, такси и други консумативи.“

Гр. Монтана
29.01.2024 г.



**ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР. МОНТАНА**



ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От Сдружение „ВОЛЕЙБОЛЕН КЛУБ МОНТАНА – ВОЛЕЙ“,
ЕИК 175659600, със седалище и адрес на управление: гр. Монтана,
Спортен комплекс Огоста, представлявано от Ивайло Бодурски

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

По повод докладна записка док. №08-01-4/04.01.2024 г., обявена за обществено обсъждане на сайта на община Монтана правя предложение да бъде добавено в предвидената нова алинея 4 на чл. 11 от Наредбата за условията и реда за използването на спортните обекти, собственост на община Монтана и за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност: „в това число и направените разходи, свързани с използването на обекта: вода, ел. енергия, топлоенергия, природен газ, такси и други консумативи.“

гр. Монтана
29.01.2024 г.

Подпис:



До

Общински съвет – Монтана

СТАНОВИЩЕ

от Росен Крумов, с адрес на регистрация обл. Монтана, общ.
Монтана, гр. Монтана,

Относно: Докладна записка от Златко Софрониев Живков, кмет на община Монтана, Док. № 08-01-4/04.01.24г., с която се предлага промяна на наименованието на „Наредба за условията и реда за използването на спортните обекти, собственост на община Монтана и за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност“ и изменение и допълнение в текстовете в нея.

Считам, че така предложените промени в чл.11 са незаконосъобразни и в превратно тълкуване на нормативната уредба на Република България.

Мотивите ми са следните:

Настоящия текст на чл. 11 от „Наредба за условията и реда за използването на спортните обекти, собственост на община Монтана и за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност“ е следният: чл. 11 /1/ Разходите по поддръжката и експлоатацията на спортните обекти – общинска собственост, които са отдадени за безвъзмездно ползване, се поемат от съответните спортни клубове, на които е предоставено ползването. /2/ Спортните клубове по ал. 1 са длъжни да осигурят целогодишно, според спецификата на вида спорт, безплатни занимания за

практикуване на спорт за всички, в това число и за хора с увреждания. /3/ За целите по ал. 2 спортните клубове изготвят график за провеждане на безплатни занимания по съответния вид спорт и го предоставят за утвърждаване на кмета на общината. Графикът се поставя на видно място в сградата на съответната спортна база и се публикува на интернет страницата на общината. Така разписаният текст считам, че е изцяло законосъобразен и съобразен със нормативната уредба на Република България. Предложената промяна на ал. 1 от чл. 11 гласи „Разходите по поддръжка и експлоатацията на спортните обекти-общинска собственост се поемат от спортните клубове, с изключение на случаите по ал. 4“. Създава се нова алинея 4, на която текста гласи „Разходите за поддръжка и експлоатация на спортните обекти общинска собственост, предоставени на спортните клубове, които осигуряват целогодишно, според спецификата на вида спорт, безплатни занимания на детско-юношеските школи, за практикуване на спорт за всички, в това число и за хора с увреждания се поемат от Общинско предприятие „Спортни имоти“ гр. Монтана.“ Така променен текста на алинея 1 от чл. 11 и добавената нова алинея 4, считам че са незаконосъобразни и не са съобразени с Нормативната уредба на Република България, поради:

1. Съгласно ал.1 на чл. 17 от Закона за общинската собственост „Поддържането и текущите ремонти на имотите и вещите - общинска собственост, отдадени под наем или предоставени за ползване, се извършват от наемателите или ползвателите им в съответствие с разпоредбите на Закона за задълженията и договорите. Съгласно разпоредбите на чл. 232 от Закона за задълженията и договорите „Наемателят е длъжен да си служи с вещта за определеното в договора ползване, а при липса на такова - съгласно предназначението и. Той е длъжен да плаща наемната цена и разходите, свързани с ползуването на вещта. Видно от текста на така предложената редакция на чл. 11, ал.1 и добавената нова ал.4 в чл. 11 от Нардбата е, че те противоречат на чл.17 от ЗОС, както и на чл. 232 ЗЗД. Не на последно място по първия ми аргумент искам да добавя, че в чл. 106 от ЗФВС е записано поддържането и текущите ремонти на спортните обекти – държавна или общинска обственост, предоставени под наем, за ползване или на концесия,

се извършват от наемателя, приобретателя или концесионера за негова сметка. Съгласно чл. 7, ал.2 от ЗНА наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен. Разпоредбата на чл. 8 от ЗНА, предвижда че всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени от тях обществени отношения с местно значение. Вярно е, че общинският съвет е орган на местното самоуправление и като такъв решава самостоятелно всички въпроси от местно значение, които законът е предоставил в неговата компетентност по аргумент от чл. 21, ал.1 ЗМСМА, както и други въпроси от местно значение, които не са от изключителната компетентност на други органи, по аргумент от чл. 21, ал.2 ЗМСМА, но само ако нормативен акт от по-висока степен не урежда съответните обществени отношения. Следователно недопустимо е с наредба на общинския съвет да се уреждат обществени отношения, регламентирани с актове от по-висока степен и за регламентирането, на които не е налице законова делегация на общински съвет. Недопустимо е разпоредбите на наредба да противоречат на нормативен акт от по-висока степен, каквито в случая са ЗОС и ЗЗД и ЗФВС.

2. Визираната промяна в ал. 1 на чл.11 и създаването на нова ал. 4 в чл. 11 от Наредбата считам, че е и дискриминационна и противоречи на Закона за защита от дискриминация (ЗЗД). В чл.6, ал.2 от него законодателят ясно и точно е посочил, че при изработване на проекти на нормативни актове и прилагането им, държавните и обществените органи и органите на местното самоуправление се съобразяват с целта за недопускане на пряка или непряка дискриминация на основата на признаците по чл.4, ал.1. Законът забранява всяка дискриминация, основана на пол, раса, народност, етническа принадлежност, човешки геном, гражданство, произход, религия или вяра, образование, убеждения, политическа принадлежност, лично или обществено положение, увреждане, възраст, сексуална ориентация, семейно положение, имуществено състояние или на всякакви други признаци, установени в закон или в

международен договор, по който Република България е страна. Изрично в чл.4, ал.3 от ЗЗД е дадена дефиниция на непряката дискриминация – поставянето на лица, носители на признак по чл.4, ал.1, или на лица, които без да са носители на такъв признак, съвместно с първите търпят по-малко благоприятно третиране или са поставени в особено неблагоприятно положение, произтичащо от привидно неутрални разпоредби, критерий или практика, освен ако разпоредбата, критерият или практиката са обективно оправдани с оглед на законова цел и средствата за постигане на целта са подходящи и необходими. В Монтана има огромна дискриминация на спортовете и спортните клубове, толерират се най-вече футбола, баскетбола и волейбола, за сметка на останалите спортове и спортни клубове. В Регистър на лицензираните спортни федерации и спортни клубове – техни членове по чл.9, ал.1, т.1 от ЗФВС са вписани 25 клуба от гр. Монтана, като 24 от тях имат право да кандидатстват и съответно при одобрение да получават финансово подпомагане за извършване на своята дейност. Чрез предложената нова алинея на която текста гласи „Разходите за поддръжка и експлоатация на спортните обекти общинска собственост, предоставени на спортните клубове, които осигуряват целогодишно, според спецификата на вида спорт, безплатни занимания на детско-юношеските школи, за практикуване на спорт за всички, в това число и за хора с увреждания се поемат от Общинско предприятие „Спортни имоти“ гр. Монтана.“, разходите по поддръжка и експлоатация на ползваните безвъзмездно спортни обекти от 4 или 5 спортни клуба са на съществена стойност. Приемайки новата ал. 4 от чл. 11 на Наредбата, задължава общинско предприятие „Спортни имоти“ да заплаща тези разходи, общинско предприятие „Спортни имоти“ е второстепенен разпоредител с общинския бюджет на гр. Монтана, т.е. средствата за заплащането на тези разходи са от бюджета на община Монтана, в частност от бюджета определен за финансиране и подпомагане на спорта и спортните клубове. На практика по-голямата част от така определения бюджет за финансиране и подпомагане на спорта и спортните клубове /около 80%/ ще се ползва от спортните клубове на които е предоставено

безвъзмездно ползване на съответните спортни обекти, това ще стане факт, ако се приеме текста на предлаганата нова ал.4 на чл. 11 от Наредбата. Считам , че по този начин са ощетени останалите 19 спортни клуба, които също имат право да кандидатстват и са потенциални получатели на финансовата помощ. В тези 19 спортни клуба тренират и практикуват дадения вид спорт много повече жители на Община Монтана, отколкото в посочените по-горе 4 или 5 спортни клуба, които ползват безвъзмездно предоставените им спортни имоти. Тези 19 спортни клуба поради спецификата на вида спорт и липсата на подходяща спортна база собственост на Община Монтана, отговаряща на техните нужди не могат да кандидатстват за безвъзмездно ползване на спортни имоти, а от тук следва, че им е ограничено и правото на финансиране подпомагащо дейността им и развитието на съответния спорт. Поради горе изложеното считам, че с приемането на текста на новата ал.4 на чл.11 от Наредбата, ще има проява на дискриминационно отношение към всички останали спортове и спортни клубове, тъй като с Наредбата общинско предприятие „Спортни имоти“ ще е задължена да плати разходите по поддръжка и експлоатация на спортните клубове на които е предоставена съответната спортна база за безвъзмездно ползване, а тези разходи, както вече споменах са около 80% от финансовата помощ, която Община Монтана определя за финансиране и подпомагане на спорта и спортните клубове за съответната година. Отделно от това, по този начин няма да бъдат постигнати целите на ЗФВС в който съгласно чл.6, т.1 общинската политика в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност се осъществява, чрез финансово подпомагане в съответствие с Националната програма по чл.7, т.2 от същия закон. Министерският съвет, в съответствие с тази разпоредба, е приел Национална програма за развитие на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност 2021 – 2022 г./ няма приета следваща Национална програма от Министерски съвет/. Визията на програмата е развитието на функционираща система за физическа активност и възпитание, спорт и спортно-туристическа дейност, за

насърчаване на физическата активност и практикуването на спорт и спортно-туристически дейности от гражданите като фактор за постигане на значителен социален ефект. Целта е да се подпомогне развитието на спорта, а стратегическата задача е държавните, обществени, неправителствени и частни организации да обединят усилия за утвърждаване на тези дейности като средство за подобряване на здравето и физическата дееспособност на населението. Стремешът е максимално да се разшири дела на обхванатите в организирания спорт хора от различни социални групи, да се издигне спортния престиж на нацията на световно ниво чрез усъвършенстване на националната система в съответствие с водещите европейски практики, да се стимулира спорта за високи постижения и да се модернизира спортната инфраструктура, която да задоволява потребностите на населението. Текста на предлаганата нова ал.4 в чл.11 от Наредбата е дискриминационен и в частта си „Разходите за поддръжка и експлоатация на спортните обекти общинска собственост, предоставени на спортни клубове, които развиват детско-юношески школи“, поставя се ограничение относно потенциалните бенефициенти на финансовата помощ което е несъвместимо с ЗФВС. Нито в ЗФВС нито в Правилника за неговото прилагане има задължително условие, спортен клуб да развива детско-юношески спорт за да може да бъде кандидат за финансово подпомагане на неговата спортна дейност. Има видове спортове при които трябва да си навършил пълнолетие за да ги практикуваш, т.е. тези клубове няма как да имат и да развиват детско-юношеска школа. Не следва клубове, които масовизират спорта и полагат усилия за развитието му на местна почва, да не бъдат подпомагани или подпомагани символично от бюджета на Община Монтана, за сметка на 4 или 5 спортни клуба. Именно в чл.133, ал.1, т.1 от ЗФВС законодателят е визирал правната възможност със средства от бюджета на общината да се финансира изпълнение на този вид дейности в съответствие с националната програма. За пълнота на изложението, ще допълня, че в чл. 133, ал.3 от ЗФВС е записано, че общините подпомагат приоритетно дейностите в областта на спорта за всички. В текста на предлаганата нова ал.4 в чл.11 от

Наредбата, няма разписани правила, как ще бъде приложено приоритетното подпомагане.

С оглед на гореизложеното считам, че така предложената промяна на ал.1 от чл. 11 от Наредбата и предложената нова ал.4 от чл.11 от Наредбата са незаконосъобразни, текстовете им са разписани в превратно тълкуване на закона. Предлагам да не се правят никакви промени на „Наредба за условията и реда за използването на спортните обекти, собственост на община Монтана и за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност“. Финансирането на всички спортове и спортни клубове, включително и на тези на които им е предоставено за безвъзмездно право на ползване определените спортни имоти да се извършва съгласно НАРЕДБА за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, спорта и спортно – туристическата дейност в община Монтана /Приета с решение № 1174/12.09.2019 г./, съгласно която всеки един клуб има равни права с останалите при определяне на правото и размера на финансиране.

Λ

30.01.2024

С Уважение:

Росен Крумов

✓