

РЕШЕНИЕ

№ 687/17.12.2015 г.

гр. Монтана

В ИМЕТО НА НАРОДА

Административен съд – Монтана, административен състав по чл.191, ал.2 от АПК, в публичното заседание на единадесети декември през две хиляди и петнадесета година в състав:

Председател: Огнян Евгениев

Членове: Мария Ницова

Момчил

Таралански

при секретаря Д.Д., при участието на прокурора Галя Александрова, като разгледа докладваното от съдия Таралански административно дело № 489 по описа за 2015 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по оспорване на Областен управител на област Монтана, с което се оспорва подзаконов нормативен акт на Общински съвет – Монтана с правно основание чл.45, ал.8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА).

Областен управител на област Монтана със заповед № АК-04-40-(1)/05.10.2015 г. оспорва Решение № 1400 от протокол № 48, приет на заседание на Общински съвет – Монтана, проведено на 10.09.2015 г., с което са приети изменения на Наредба за организацията на движението на територията на Община Монтана (Наредбата). С оспорването се поддържа, че направените промени в подзаконовия нормативен акт, а именно:

„1. В приложение № 2 към чл.45, ал.1 – Списък и схеми на организация на движението „Синя зона“, се добавя т.б. по ул. „Цар Борис III“ от бул. „Александър Стамболийски“ до бул. „Трети март“; По ул. „Любен Каравелов“ от бул. „Трети март“ до ул. „Васил Левски“; По ул. „Васил Левски“ от ул. „Любен Каравелов“ до ул. „Граф Игнатиев“; 2. В чл.50а, се добавя т.5: Към сградата на ОМЦ Монтана (бивша поликлиника) в триъгълната зона пред ОМЦ – Монтана се предоставят за безплатно служебно паркиране на лекарите и специалистите по здравни грижи, осъществяващи дейност в сградата на бившата поликлиника. Триъгълната зона пред ОМЦ – Монтана, в която са обособени паркоместата. Контролът по обособяването и ползването на служебния паркинг се осъществява от управителя на ОМЦ – Монтана; 3. Добавя се чл.50д: В зоната, указана в т.б на чл.45 се дава възможност за абонамент за платено паркиране на:

- (1) Юридически лица, еднолични търговци, собственици, ползватели и/или наематели на нежилищни имоти. Същите могат да ползват абонамент за платено паркиране в този участък на до 3 паркоместа за срок от три месеца до една година.
- (2) Режимът „платено абонаментно паркиране“ е валиден само в работни дни в часовия диапазон от 08.00 до 21 часа
- (3) След заплащане на цената, определена от общинския съвет в предишно негово решение, паркоместата се обозначават с подвижни и неподвижни указателни табели, със задължителни реквизити.“

са извършени, като са допуснати съществени нарушения на административно-производствените правила и в нарушение на материалния закон, като са цитирани норми от Закона за пътищата, Закона за движение по пътищата, Закона за общинската собственост. Поддържат се и съществени нарушения на процедурата по приемане на решението, като се позовават на разпоредби от ЗМСМА, уреждащи поименното гласуване по въпросите за управление на общинското имущество. Чрез процесуалния представител в съдебно заседание се иска отмяна на оспореното решение като незаконосъобразно, като се претендират и направените по делото разноски.

Общински съвет – Монтана, редовно призовани за съдебно заседание, не изразяват становище по протеста.

Окръжна Прокуратура – Монтана, чрез представителя си в съдебно заседание, поддържат, че протеста е основателен, респективно, че оспореното решение № 1400, с което се допълва Наредбата страда от пороците – съществени нарушения на процесуалните правила и противоречие с материално-правни норми и като такова е незаконосъобразно, при което предлага да бъде отменено по доводите, наведени в заповедта за оспорване.

По допустимостта на оспорването.

Оспорването на Областен управител на област Монтана на решение на Общински съвет – Монтана за допълнение на разпоредби на подзаконов нормативен акт е подаден съгласно разпоредбата на чл.45, ал.8 от орган, който е оправомощен за упражняване това процесуално право в законовия срок по чл.45, ал.8, във връзка с чл.45, ал.4 от ЗМСМА (аргумент от л.6 и л.2 по делото), поради което е допустим за разглеждане.

По основателността на оспорването.

Съдът, като прецени събраните по делото писмени доказателства, намери за установено от фактическа страна следното:

С докладна записка вх. № 08-01-251/23.07.2015 г. от общинския съветник Л*** К*** Д*** (л.10-11 по делото) е предложено на Общински съвет да промени и допълни Наредба за организацията на движението на територията на

Община Монтана, с оглед на затрудненията в движението и паркирането на територията на гр. Монтана. Тази докладна записка е подкрепена със становище от 01.09.2015 г. на Комисията по местно самоуправление, регионална политика и международно сътрудничество на ОбС – Монтана, като са предложени и допълнения по отношение на териториалния обхват на промените. С решение № 1400 по протокол № 48 от заседание, проведено на 10.09.2015 г. Общински съвет – Монтана е решил да внесе допълнения в Наредбата за организацията на движението на територията на Община Монтана, както следва:

„1. В приложение № 2 към чл.45, ал.1 – Списък и схеми на организация на движението „Синя зона“, се добавя т.6. по ул. „Цар Борис III“ от бул. „Александър Стамболийски“ до бул. „Трети март“; По ул. „Любен Каравелов“ от бул. „Трети март“ до ул. „Васил Левски“; По ул. „Васил Левски“ от ул. „Любен Каравелов“ до ул. „Граф Игнатиев“; 2. В чл.50а, се добавя т.5: Към сградата на ОМЦ Монтана (бивша поликлиника) в триъгълната зона пред ОМЦ – Монтана се предоставят за безплатно служебно паркиране на лекарите и специалистите по здравни грижи, осъществяващи дейност в сградата на бившата поликлиника. Триъгълната зона пред ОМЦ – Монтана, в която са обособени паркоместата. Контролът по обособяването и ползването на служебния паркинг се осъществява от управителя на ОМЦ – Монтана; 3. Добавя се чл.50д: В зоната, указана в т.6 на чл.45 се дава възможност за абонамент за платено паркиране на:

(1) Юридически лица, еднолични търговци, собственици, ползватели и/или наематели на нежилищни имоти. Същите могат да ползват абонамент за платено паркиране в този участък на до 3 паркоместа за срок от три месеца до една година.

(2) Режимът „платено абонаментно паркиране“ е валиден само в работни дни в часовия диапазон от 08.00 до 21 часа

(3) След заплащане на цената, определена от общинския съвет в предишно негово решение, паркоместата се обозначават с подвижни и неподвижни указателни табели, със задължителни реквизити.“

Със заповед № АК-04-40/16.09.2015 г. Областен управител на област Монтана е върнал за ново обсъждане Решение № 1400 от протокол № 48, приет на заседание на Общински съвет – Монтана, проведено на 10.09.2015 г., видно от писмо изх. № АК-08-35/16.09.2015 г., получено от Общински съвет чрез общинската администрация с вх. № 06-00-395/17.09.2015 г. В законовия 14-дневен срок Общински съвет – Монтана не се е произнесъл по върнатото за ново обсъждане решение, при което със заповед № АК-04-40-(1)/05.10.2015 г. Областен управител на област Монтана е оспорил Решение № 1400 от протокол № 48, приет на заседание на Общински съвет – Монтана, проведено на 10.09.2015 г. Видно от писмо вх. № 1756/16.10.2015 г. на Председателя на Общински съвет – Монтана (л.34 по делото), оспореното решение не е взето след поименно гласуване.

От правна страна, съдът след цялостната проверка на оспорения акт по основанията на чл.146 АПК, намира следното:

Оспореното решение за допълнение на подзаконов нормативен акт (ПНА) е издаден от компетентен орган – Общински съвет, който, съгласно разпоредбата на чл.76, ал.3 от АПК и във връзка с чл.45 от ЗМСМА има процесуално-правна компетентност в изпълнение на правомощията си да издава нормативни актове, с които да урежда, съобразно с нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение.

На следващо място решението за допълнение на ПНА е издадено в писмена форма със съответните реквизити, при отбелязване на фактическите и правните основания за издаването му.

В процедурата по издаване на оспореното решение са допуснати съществени нарушения на административно-производствени правила, които се изразяват в следното:

Съдът изцяло възприема доводите на оспорващия, че регламентирането на реда и условията за паркиране на улици – публична общинска собственост по чл.3, ал.2, т.1-3 от ЗОС, е дейност по управление на общинско имущество, по смисъла на чл.27, ал.1, т.8 от ЗМСМА. Съгласно разпоредбата на чл.27, ал.4 от ЗМСМА, решенията на ОбС в упражняване на правомощията му по чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА за управление на общинско имущество се вземат с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците, като разпоредбата на чл.27, ал.5 от ЗМСМА изисква тези решения да се приемат с поименно гласуване, което се отразява в протокола от заседанието. Видно от протокола (л.13-28), както и от писмо на Председателя на ОбС – Монтана (л.34), поименно гласуване при приемането на Решение № 1400 не е проведено. По този начин нарушението на административно-производствените правила е особено съществено, доколкото засяга основен елемент от процедурата – начина на формиране на решението от колективния орган и по този начин води до незаконосъобразност на крайния акт. Това съществено нарушение на процесуалните правила е самостоятелно основание за отмяна на оспореното решение на основание чл.146, ал.3 от АПК.

Налице са и релевираните противоречия на оспореното решение с материално-правни разпоредби – основанието за отмяна по чл.146, т.4 от АПК.

Допълнената разпоредба на чл.50а, т.5 от Наредбата противоречи както на чл.19, ал.2 от КРБ – най-висшия нормативен акт от вътрешния правен ред с пряко приложение, доколкото неоправдано създава привилегии за едни правни субекти за сметка на други, така и създава права, които не са регламентирани от закон – предвидената възможност управител на частно юридическо лице да администрира отношения, свързани с обществения ред - *„Контролът по обособяването и ползването на служебния паркинг се осъществява от управителя на ОМЦ – Монтана“*.

Допълнената разпоредба на чл.50д от Наредбата противоречи на разпоредбата на чл.14, ал.7 във връзка с ал.2 от ЗОС, доколкото имоти - публична общинска собственост, могат да се отдават под наем за срок до 10 години при условията и по реда на ал. 2 след решение на общинския съвет, а именно отдаването под наем на имоти се извършва от кмета на общината след

провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс, освен ако в закон е предвидено предоставянето под наем да се извършва без търг или конкурс или е определен друг ред. Редът, предвиден в оспореното решение, е в противоречие с тези императивни разпоредби на закона, като в случая липсват и изключенията от закона случаи на отдаване без търг или конкурс. Основателни са и доводите на оспорващия за неоправдано изключване от кръга на оправомощените лица по оспореното решение на собственици, ползватели и наематели на жилищни имоти, което само по себе си е нарушение на правото на равно третиране на правните субекти и пряко нарушение на чл.19, ал.2 от КРБ.

С оглед на изложеното, съдът приема, че оспореното решение за допълване на подзаконовия нормативен акт – Наредбата на ОбС- Монтана, поради допуснати съществени нарушения на административно-производствените правила и противоречие с материално-правни разпоредби следва да бъде отменено, а с оглед на искането за заплащане на разноски, същите – такса за публикация в Държавен вестник в размер на 20 лева и юрисконсултско възнаграждение в размер на 300 лева, следва да бъдат присъдени, затова съдът

Р Е Ш И:

ОТМЕНЯ решение № 1400 по протокол № 48 от заседание, проведено на 10.09.2015 г. на Общински съвет – Монтана, с което е допълнена Наредбата за организацията на движението на територията на Община Монтана, както следва: „1. В приложение № 2 към чл.45, ал.1 – Списък и схеми на организация на движението „Синя зона“, се добавя т.б. по ул. „Цар Борис III“ от бул. „Александър Стамболийски“ до бул. „Трети март“; По ул. „Любен Каравелов“ от бул. „Трети март“ до ул. „Васил Левски“; По ул. „Васил Левски“ от ул. „Любен Каравелов“ до ул. „Граф Игнатиев“; 2. В чл.50а, се добавя т.5: Към сградата на ОМЦ Монтана (бивша поликлиника) в триъгълната зона пред ОМЦ – Монтана се предоставят за безплатно служебно паркиране на лекарите и специалистите по здравни грижи, осъществяващи дейност в сградата на бившата поликлиника. Триъгълната зона пред ОМЦ – Монтана, в която са обособени паркоместата. Контролът по обособяването и ползването на служебния паркинг се осъществява от управителя на ОМЦ – Монтана; 3. Добавя се чл.50д: В зоната, указана в т.б на чл.45 се дава възможност за абонамент за платено паркиране на:

(1) Юридически лица, еднолични търговци, собственици, ползватели и/или наематели на нежилищни имоти. Същите могат да ползват абонамент за платено паркиране в този участък на до 3 паркоместа за срок от три месеца до една година.

(2) Режимът „платено абонаментно паркиране“ е валиден само в работни дни в часовия диапазон от 08.00 до 21 часа

(3) След заплащане на цената, определена от общинския съвет в предишно негово решение, паркоместата се обозначават с подвижни и неподвижни

указателни табели, със задължителни реквизити.“, като
НЕЗАКОНОСЪОБРАЗНО.

ОСЪЖДА Общински съвет – Монтана да ЗАПЛАТИ на Областен управител на Област Монтана разноски по делото в размер на 320 (триста и двадесет) лева.

Решението може да се обжалва пред Върховен административен съд в 14-дневен срок от съобщението за страните.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ЧЛЕНОВЕ: